



ПРОДВИЖЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА ПУТЕМ МОНИТОРИНГА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ

Проект был направлен на укрепление верховенства закона и повышение подотчетности судебной системы Республики Молдова посредством активного контроля и участия в процессе принятия решений со стороны гражданского общества. Проект был разработан в рамках Стратегии регионального сотрудничества в области развития (CDCS) в Молдове на 2013 – 2017 годы Агентства США по международному развитию (USAID), задача развития № 1 «Более эффективное и подотчетное демократическое управление».

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В рамках проекта были приложены усилия по улучшению правовой базы для деятельности неправительственных организаций (НПО), внесению поправок в нормативные акты и улучшению практики, с тем чтобы позволить НПО активнее участвовать в процессе принятия решений.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



ЗАКОН И ПОЛОЖЕНИЕ О ДВУХПРОЦЕНТНОМ ОТЧИСЛЕНИИ

Команда ЦЮРМ добилась усовершенствования законодательства, регулирующего двухпроцентные отчисления, а также разработки и внедрения в Молдове соответствующего финансового механизма (2017 и 2019 годы), который укрепил финансовую самостоятельность НПО и определенно повысил общую осведомленность о неправительственном секторе. С 2017 года для молдавского неправительственного сектора было собрано более 1,3 млн долларов США. ЦЮРМ обучил более 300 представителей гражданского общества как применять и использовать механизм двухпроцентного отчисления, а также создал специализированный веб-сайт, www.2procente.info, на котором размещается актуальная информация о применении этого механизма в Молдове. ЦЮРМ осуществил мониторинг внедрения механизма и подготовил несколько [руководств](#) и [инфографиков](#), разъясняющих как использовать механизм и как проводить информационные кампании.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



НОВЫЙ ЗАКОН ОБ НПО Усилия направленные на усовершенствование законодательства привели к принятию [нового закона об НПО в Молдове](#) в 2020 году. Закон соответствует высоким европейским стандартам о свободе объединений, ограничивает механизмы, позволяющие властям оказывать давление на гражданское общество, а также упрощает процедуру регистрации и прежнюю жесткую структуру внутренней организации для НПО.



ЗАЩИТА ПРОСТРАНСТВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА Команда ЦЮРМ способствовала разработке и созданию инструмента для мониторинга [нападок на гражданское общество](#). Главная цель этого инструмента состоит в том, чтобы привлечь внимание к кампаниям по дезинформации и очернению НПО и заставить государственную власть, политиков, аффилированные СМИ, частные учреждения и отдельных лиц, поддерживающих эти нападки, прекратить их и позволить НПО беспрепятственно осуществлять свою деятельность. Кроме того, документ задуман как средство, позволяющее НПО быстро реагировать на нападки. Каждый год документ подписан более 20 ведущими молдавскими НПО.

ПОВЫШЕНИЕ СТЕПЕНИ ПОДОТЧЕТНОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ МОЛДАВСКОЙ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

В рамках проекта был проведен мониторинг внедрения основных документов по вопросам государственных политик относительно судебной системы, поддерживающие повышение степени независимости, прозрачности и подотчетности судебных органов.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



ТЩАТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ И ОБЛИЧЕНИЕ УГРОЗ НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Независимость судебной власти является одним из центральных элементов правового государства. Несмотря на сложную политическую обстановку, проект привнес значительный вклад в ограничение непрерывного понижения уровня прозрачности и независимости судебной системы. В рамках проекта был проведен мониторинг [общесистемных угроз](#) независимости судебной власти, реагируя или согласовывая реакции гражданского общества на эти угрозы и на отдельные инциденты, такие как дело [судьи Маноле](#) или [судьи Мунтяну](#). Команда проекта сотрудничала с [Международной комиссией юристов \(МКЮ\)](#), которая провела [оценку независимости молдавской судебной системы](#), заключив, что Молдова еще далека от достижения цели функционально независимой судебной системы, и порекомендовал ряд улучшений. Реакция гражданского общества и доклад МКЮ привлекли внимание местных и международных заинтересованных сторон, способных оказать давление на правительство Молдовы, с тем чтобы повысить степень независимости судебных органов в Молдове. Они также показали, что поддерживают отдельных честных судей, подвергающихся неправомерному давлению со стороны системы.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



УЛУЧШЕНИЕ КРИТЕРИЙ И МЕХАНИЗМОВ ОТБОРА, ПОВЫШЕНИЯ В ДОЛЖНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ СУДЕЙ

Назначение наиболее достойных лиц на должность судьи и четкие правила подотчетности являются ключевыми элементами независимой и профессиональной судебной системы. ЦЮОРМ успешно выступил за внесение поправок в законодательство, регулирующее эти области, в качестве первого шага к усилению независимости и подотчетности судей. Среди прочих мер, в [2018 году был введен регламент](#), о назначении на должность судьи на основании результатов оценки деятельности, с ограничением полномочий Высшего совета магистратуры (ВСМ) в этом отношении и периодическим проведением конкурсов. В 2018 году было упрощено [дисциплинарное производство](#) в отношении судей, хотя до сих пор остается много аспектов, которые можно улучшить. ЦЮОРМ [проанализировал механизм дисциплинарной ответственности](#) судей и предложил внедрить дальнейшие улучшения.



МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШЕГО СОВЕТА МАГИСТРАТУРЫ

ВСМ является органом судебного самоуправления, располагающим широкими полномочиями относительно управления судебной системой. Его деятельность непосредственно влияет на всю судебную систему. ЦЮОРМ провел непрерывный мониторинг заседаний ВСМ, повышая осведомленность журналистов, СМИ и общественности о его роли. Благодаря нашим усилиям, интерес СМИ и общественности к деятельности этого важного учреждения возрос, что привело к повышению степени его прозрачности. В 2020 году ЦЮОРМ успешно выступил за повышение степени прозрачности процесса принятия решений в ВСМ [посредством отмены правила принятия решений за закрытыми дверями](#), а также за [изменение состава ВСМ](#), таким образом чтобы доля судей в этом органе стала более представительной для системы. ЦЮОРМ также выступил за [прозрачные выборы и назначение членов ВСМ](#), что на данный момент не является нормой.



РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ И ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ РЕФОРМЫ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

На тему судебной реформы, осуществления правосудия и судебной практики было разработано более десяти исключительных [серий аналитических документов и исследований](#), которые были представлены местным заинтересованным сторонам. В рамках проекта [ежеквартально выпускались информационные бюллетени](#) на румынском, английском и русском языках, освещающие наиболее важные события в области деятельности ЦЮОРМ, а именно судебная система, права человека и гражданское общество. Кроме того, было разработано 50 [экспертно-правовых заключений](#) по различным вопросам, связанным с судебной реформой и правами человека, в том числе комментарии к [новой стратегии развития судебной системы](#) на 2021 – 2024 годы, которые были направлены властям.

СОДЕЙСТВИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ВНЕДРЕНИЮ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАНДАРТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МОЛДОВЕ

В рамках проекта был проведен мониторинг исполнения решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) в Молдове, было проведено обучение судей, прокуроров и адвокатов в области стандартов Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ) и была осуществлена деятельность по поддержке учреждения нового механизма контроля и надзора за исполнением решений ЕСПЧ.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



СОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСИСТЕМНЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЧЕСКИХ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ

ЕКПЧ непосредственно применима в молдавской правовой системе. В этом контексте ЦЮРМ обратился с рядом исков в ЕСПЧ с целью способствовать общесистемным изменениям в отечественной правовой системе. Один из этих исков, Мэтэсару против Молдовы ([№ 69714/16](#)), уже был выигран, тем самым установив действенный прецедент, позволяющий гражданам Республики Молдова по-настоящему пользоваться правом на протест и свободой выражения мнения. Еще четыре иска, касающиеся свободы объединений, независимости судей, права на неприкосновенность, а также права на частную и семейную жизнь, ожидают рассмотрения. В рамках выступления за эффективное исполнение решений ЕСПЧ и внедрение стандартов ЕКПЧ в Молдове [Комитету министров](#) было направлено семь обращений, посвященных [условиям содержания под стражей](#), [насильственному переводу и лишению свободы](#), [предварительному аресту](#) и [жестокому обращению](#).



ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ ОБ ЕСПЧ

В сотрудничестве с адвокатами из канцелярии ЕСПЧ, ЦЮРМ организовал серию семинаров для более чем 100 адвокатов, судей и прокуроров. Они получили качественную подготовку в области практического применения ЕКПЧ, что улучшит их работу с клиентами. Ежегодно были также подготовлены статистические данные относительно Молдовы и [сводки решений и постановлений ЕСПЧ](#) по молдавским делам.



ОТСТАИВАНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СРЕДСТВ ЗАЩИТЫ В ОБЛАСТИ РАВЕНСТВА И НЕДИСКРИМИНАЦИИ

В рамках проекта была проведена деятельность по поддержке поправок к [законодательству о пресечении языка вражды](#) и преступлений, совершаемых на почве ненависти, а также по [усовершенствованию национального механизма по обеспечению равенства и соблюдению принципа недискриминации](#). В настоящее время эти законодательные поправки ожидают рассмотрения. В рамках проекта был проведен [подробный анализ](#) судебной практики, касающейся дел о дискриминации, соответствия положениям законодательства о недискриминации, а также деятельности Совета по обеспечению равенства с целью укрепить законодательство и практику обеспечения равенства и недискриминации в Молдове.

УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОДОСТАТОЧНОСТИ ЦЮРМ

В рамках проекта был проведен ряд мероприятий по укреплению институционального развития ЦЮРМ, необходимого для мониторинга и быстрого реагирования на важные решения, связанные с верховенством закона и правами человека в Молдове.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



РАЗВИТИЕ НАВЫКОВ И ПАРТНЕРСТВ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Изначально основанный как аналитический центр, со временем ЦЮРМ значительно расширил сферу своей деятельности, приняв на себя роль организации общественного контроля — одной из наиболее активных в гражданском секторе Молдовы — выступающей в защиту юстиции, прав человека и гражданской деятельности. Трансформация ЦЮРМ была обусловлена сложным и изменчивым политическим контекстом, установившимся вскоре после запуска проекта. Проект сыграл критическую роль в этой трансформации, позволив команде ЦЮРМ проявить гибкость в выборе актуальных мероприятий по защите демократии и верховенства закона в стране и возможностей обучения, в результате чего команда смогла быстро адаптироваться к новым изменениям. ЦЮРМ также сумел стать ключевой организацией с точки зрения заключенных партнерств и сотрудничества в сети местных НПО.



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИЛИ ИЗОБЛИЧЕНИЕ ИНИЦИАТИВ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОЛДОВЫ

В партнерстве с другими идейно близкими НПО, команда ЦЮРМ успешно выступила с реакциями на ряд законодательных инициатив, представлявших опасность для демократического развития Молдовы. Например, законопроект о либерализации капитала и налоговой амнистии, предложенный в 2017 году, был [отозван после рассмотрения негативных заключений](#), сформулированных [гражданским обществом, экспертами](#) и партнерами по развитию. Еще один законопроект, так называемый «Закон большого брата», предусматривавший введение общих мер наблюдения и широких полномочий в доступе к компьютерным данным для органов правоохранительной системы, был отозван в результате действенных вмешательств гражданского общества, в том числе [ЦЮРМ](#).

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ПРОЕКТА

October 2016 – November 2020

ОБЩИЙ БЮДЖЕТ

1,2 млн долларов США

ACTIVITY REPORTS:

<https://crjm.org/en/category/rapoarte-de-activitate/>

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ:

Ул. Алексея Щусева, № 33,
MD-2001, Кишинев,
Республика Молдова

contact@crjm.org

Тел.: +373 22 84 36 01

Факс: +373 22 84 36 02