

Заявление: Внедрение смешанной избирательной системы начинается с опозданием, с нарушением закона и подрыва независимости Комиссии по образованию одномандатных округов

Кишинэу, 21августа 2017 года

20 июля 2017 года Парламент Республики Молдова принял Закон №154 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты¹, которым, в сущности, была изменена избирательная система путем перехода от пропорциональной системы голосования к смешанной.

Статья III Закона № 154 обязывает Правительство в течение 30 дней, которые истекли 20 августа 2017 года, сформировать Национальную Комиссию по образованию постоянных одномандатных округов. Вопреки указанному обязательству, **Правительство не сформировало Национальную Комиссию в предусмотренные законом сроки.** Тем не менее, 18 августа 2017 года, за 2 дня до истечения предельного срока, Министерство Юстиции представило для публичных консультаций Проект Положения² о деятельности Национальной Комиссии по образованию постоянных одномандатных округов. **Положением не предусмотрен номинальный состав Комиссии и срок её полномочий.** В то же время, проект Положения предусматривает порядок образования и организации Комиссии, права и обязательства членов Комиссии, полномочия председателя и секретаря Комиссии³. Одновременно, проект устанавливает порядок организации и проведения заседаний Комиссии, порядок принятия решений Комиссии.

Согласно ч.3 ст.74 Кодекса о выборах в новой редакции после принятия поправок, **Независимая Комиссия по образованию одномандатных округов работает на основании собственного регламента, утвержденного Правительством.** Соответственно, **инициатива Правительства регулировать работу комиссии, которая, согласно закону, считается независимой и должна разработать собственный Регламент деятельности, который только технически должен быть утвержден Правительством, является не чем иным, как прямым вмешательством в работу данного органа и намерением подрыва её независимости.** Ведь, согласно разделу III Закона № 154 от 20 июля 2017 года, Правительство должно было до 20 августа 2017 года определить номинальный состав Независимой комиссии и установить полномочия её деятельности по времени, с определением срока, в который созданная Комиссия представит Правительству собственный Регламент деятельности. В то же время, статья 3 проекта Положения, которая устанавливает утверждение Правительством состава Комиссии, как минимум за 14 месяцев до истечения срока полномочий Парламента, в настоящий момент прямо противоречит разделу III Закона № 154 от 20 июля 2017 года.

Еще раз подтвердим позицию⁴ Ассоциации Promo-LEX, которая заключается в том, что предоставление права образования постоянных одномандатных избирательных округов политическому органу, а именно, Правительству, которое находится в непосредственном подчинении парламентского большинства, а также не включение границ одномандатных округов в Кодекс о выборах является крупным недостатком смешанной избирательной системы, утвержденной Законом №154 от 20 июля 2017 года. Вместе с тем мы также указываем на другие недостатки проекта Положения, которое должно быть принято во внимание Комиссией, созданной на стадии разработки своего собственного Регламента:

1. Вопреки законодательным положениям, предусмотренным Кодексом о выборах, Правительство ввело новую позицию для членов комиссии, а именно: одного представителя политической партии, которая выдвинула своего кандидата, который на последних президентских выборах участвовал во втором туре голосования (п. 3, п.п. f);
2. Четко и однозначно не описана процедура отзыва членов. Она инициируется 1/3 членов, а Inițierea se face de către 1/3 din membri iar revocarea propriu-zisă nu este reglementată (п.12).

¹ <http://monitorul.md/index/viewpdf/id/1982/?lang=1>

² http://justice.gov.md/public/files/transparenta_in_procesul_decizional/coordonare/2017/august/2017.08.18_Regulament_CNCCU_v3_1.pdf

³ http://justice.gov.md/public/files/transparenta_in_procesul_decizional/coordonare/2017/august/NF2017.08.18_Regulament_CNCCU_v3.pdf

⁴ <https://promolex.md/9925-d-e-c-l-a-r-a-t-i-e-cu-referire-la-modificarea-sistemului-de-alegere-a-deputatilor-in-parlament/>

3. П.18 предусматривает позицию Председателя и секретаря заседания (в случае отсутствия Председателя Комиссии), но не описана процедура их избрания. С другой стороны, норма п.18 прямо противоречит положениям п. 27, в котором установлено, что если Председатель комиссии не может присутствовать на заседании, его обязанности выполняет Секретарь комиссии.
4. Допущение принятия решений Комиссии большинством голосов присутствующих членов позволило бы принятие решений практически одной четвертой членов этого органа (п. 29). По этой причине предлагается, чтобы принятие решений осуществлялось большинством избранных членов.
5. Учитывая, что основная задача Комиссии состоит в образовании постоянных одномандатных округов, считаем целесообразным разграничить или даже исключить ситуации и решения, которые могут быть проголосованы тайно (п.30).
6. Вызывает озабоченность сведение представителей организаций гражданского общества к одному представителю по сравнению с представителями академической среды, которая может быть представлена 3 лицами.

Тем не менее, мы приветствуем и рекомендуем Комиссии при разработке собственного Регламента принять во внимание предложение Министерства Юстиции о включении в её состав членов с консультативным правом голоса, из ряда других соответствующих субъектов: органов центрального публичного управления, внепарламентских политических партий, организаций гражданского общества и т.д. Также считаем, что разработка Календарного Плана является полезным инструментом, который может быть перенят, но лучше, чтобы он был обязательным для хорошего и упорядоченного осуществления деятельности.

Подписанты:

Ассоциация Promo-LEX
Центр Юридических Ресурсов Молдовы (ЦЮРМ)