

CRJM – Centrul de Resurse Juridice din Moldova

Reforme cu jumătate de măsură? Circa jumătate din acțiunile prevăzute de Foaia de parcurs privind agenda de reforme prioritare au fost realizate

Natalia Țeremet · Thursday, February 1st, 2018

Centrul Analitic Independent „Expert-Grup”, Asociația pentru Democrație Participativă „ADEPT” și Centrul de Resurse Juridice din Moldova, cu suportul USAID, au finalizat procesul de monitorizare a implementării Foii de parcurs a reformelor prioritare a Guvernului și Parlamentului pentru perioada iulie – 31 decembrie 2017. Experții au monitorizat implementarea acțiunilor asumate de guvernare în două domenii de bază: (i) dezvoltarea bunei guvernări și a statului de drept, cu accent pe reforma administrației publice, justiției și combaterea corupției; și drepturile și libertățile fundamentale; și (ii) dezvoltarea economică și asigurarea unei economii de piață funcționale, cu accent pe guvernarea sectorului financiar-bancar; climatul investițional și mediul de afaceri; agricultura și siguranța alimentelor; educația, cultura, tineretul; și programele sociale.

Rezultatele monitorizării indică faptul că circa jumătate din acțiunile prevăzute de Foaia de parcurs a reformelor prioritare au fost realizate, cu un nivel de realizare de 55%: din cele 51 de acțiuni, doar 28 au fost realizate. Totodată, 10 din acțiunile realizate au fost apreciate drept „realizate cu rezerve”, cauzele variind de la nerespectarea întocmai a procesului de transparență decizională până la aspecte de conținut care necesită îmbunătățiri substanțiale sau măsuri suplimentare necesare pentru a asigura durabilitatea reformelor inițiate. În același timp, 22 de acțiuni, sau 43% din total, au fost inițiate, dar nefinalizate. Motivele principale ale depășirii termenelor-limită în de stabilirea unor ținte calendaristice prea ambițioase, precum și efectele reformei Guvernului care a afectat temporar ritmul reformelor în general și a implementării măsurilor stabilite în Foaia de parcurs în particular.

Cel mai înalt nivel de realizare este estimat pentru domeniul „Guvernarea în sectorul financiar-bancar”. Astfel, din cele 8 acțiuni prevăzute în domeniul „Guvernarea în sectorul financiar-bancar”, 6 acțiuni au fost realizate fără rezerve, 1 – realizată cu rezerve și 1 – inițiată, dar nefinalizată. Un nivel atât de sporit de implementare este rezultatul orientării pro-active a instituțiilor din acest sector (în special BNM), inclusiv în contextul angajamentelor asumate prin Memorandumul cu FMI. La polul opus, domeniul „Justiție și combaterea corupției” a înregistrat cele mai modeste progrese, 9 acțiuni din cele 10 planificate fiind inițiate dar nefinalizate. Cauzele în de capacitățile instituționale reduse, voința politică slabă și termeni de implementare prea ambițioși. Poate fi remarcat și domeniul „Reforma administrației publice”, unde din cele 6 acțiuni planificate, 5 au fost realizate, însă cu rezerve. Principala cauză este că reforma respectivă, deși este implementată cu ritm relativ sporit, nu are la bază analize funcționale și date empirice, fiind

astfel perceput? mai curând ca o reform? politic?.

În linii generale, exper?ii ?i-au exprimat îngrijorarea fa?? de recurgerea la foi de parcurs în calitate de documente de planificare ?i instrumente de impulsione a reformelor. Îngrijorarea este c? Foaia de parcurs nu dispune de indicatori de performan?? ?i nu prevede alocarea resurselor financiare pentru implementarea acesteia. În plus, documentul prevede ac?iuni urgente, care necesit? a fi implementate pe termen scurt, f?r? a face referin?e la strategiile de dezvoltare la nivel de sector deja adoptate, fapt ce poate submina implementarea acestora. În acela?i timp, prin includerea în Foaia de parcurs a unor ac?iuni din planurile de ac?iuni sectoriale deja existente, îns? cu indicarea unor termene de realizare diferite, se creeaz? confuzii la nivelul institu?iilor implementatoare. Astfel, apelarea frecvent? la Foiile de parcurs pentru a impulsi implementarea anumitor reforme indic? fie asupra unui management defecutos în institu?iile publice, fie asupra unei voin?e politice slabe, care se mobilizeaz? doar sub influen?a unor factori externi. Exper?ii recomand? renun?area sau recurgerea la asemenea foi de parcurs doar în situa?ii excep?ionale. Autorit??ile publice ar trebui s? urmeze procesul decizional de elaborare, adoptare ?i implementare efectiv? a documentelor de politici publice.

Înregistrarea video a evenimentului este disponibil? mai jos:

(RO) [Raport final de monitorizare a implement?rii Foii de parcurs privind agenda de reforme prioritare.](#)

(EN) [Raport final de monitorizare a implement?rii Foii de parcurs privind agenda de reforme prioritare.](#)

(RU) [Raport final de monitorizare a implement?rii Foii de parcurs privind agenda de reforme prioritare.](#)

This entry was posted on Thursday, February 1st, 2018 at 11:06 am and is filed under [Nout??i](#). You can follow any responses to this entry through the [Comments \(RSS\)](#) feed. Both comments and pings are currently closed.