

# LCRM – Legal Resources Centre from Moldova

## Societatea civilă solicită Președintelui Republicii Moldova să restituie Parlamentului Legea privind evaluarea integrității instituțiilor

paik · Monday, June 13th, 2016

Organizațiile sociale civile semnatare condamnă modul netransparent de adoptare a Legii privind evaluarea integrității instituțiilor de către Parlamentul Republicii Moldova la 26 mai 2016, produs pe fundalul numeroaselor declarări ale conducerii Parlamentului despre necesitatea intensificării colaborării cu sectorul asociativ. Legea conține prevederi care riscă să genereze un interes de încărcări de drepturile omului, precum și riscuri de abuz din partea instituțiilor care vor evalua integritatea instituțională – Centrul Național Anticorupție (CNA) și Serviciul de Informații și Securitate (SIS). Organizațiile sociale civile au criticat anterior acest proiect de lege, dar Parlamentul a ignorat aceste opinii, fără a organiza dezbateri publice și fără a solicita opinia Comisiei de la Veneția privind noul mecanism introdus de proiect.

La 23 decembrie 2013, Parlamentul a adoptat Legea nr. 325 privind testarea integrității profesionale în scopul combaterii corupției în structurile de stat. La 15 decembrie 2014, Comisia de la Veneția a constatat că Legea nr. 325 nu corespunde standardelor europene de protecție a drepturilor omului.<sup>[1]</sup> La 16 aprilie 2015, Curtea Constituțională a declarat neconstituționale principalele prevederi ale acestei legi.<sup>[2]</sup> În toamna anului 2015, Ministerul Justiției a elaborat un nou proiect de lege care modifică substanțial conceptul Legii nr. 325, înlocuind testarea individuală a integrității profesionale a agenților publici cu evaluarea integrității instituțiilor, cu neglijarea criticii aduse de societatea civilă.<sup>[3]</sup> Proiectul a fost aprobat de Guvern la 28 octombrie 2015.

La 26 februarie 2016, Parlamentul a adoptat acest proiect de lege în prima lectură. La 24 mai 2016, mai multe organizații ale societății civile au expediat o opinie<sup>[4]</sup> Comisiei parlamentare Juridice, numiri și imunități privind proiectul de lege și au solicitat expertizarea acestuia la Comisia de la Veneția până la adoptare. Criticile societății civile s-au referit, în principal, la faptul că proiectul de lege nu soluționează câteva probleme esențiale ridicate de Comisia de la Veneția și Curtea Constituțională. El nu prevede un control judiciar adecvat al testării integrității, nu este cerută existența unei bănuiri rezonabile veritabile pentru începerea testării și nici nu există garanții că testatorii nu vor provoca persoanele testate la comiterea infracțiunilor. **De asemenea, noul sistem creează premise pentru influențarea nelimitată de către CNA a oricărui entitate publică.** Proiectul împuñărițele CNA să efectueze controale asupra entităților publice și să conteste

refuzul de demitere a conducerii unui organ public din țară. În plus, legea prevede că dosarele generate de acest proiect de lege să fie examinate de judecători specializați în judecătorii și curți de apel, care să fie selectați și numiți de Consiliul Superior al Magistraturii în baza unui Regulament coordonat cu CNA, ceea ce ridică mari semne de întrebare cu privire la imixtiunea în independența justiției.

În pofida solicitărilor de a expedia proiectul la Comisia de la Veneția pentru expertizare, Parlamentul a adoptat proiectul de lege nr. 434 în lectură finală la 26 mai 2016. În cadrul acestui parlamentar, s-a menționat că proiectul a trecut deja expertizarea la Comisia de la Veneția, dar s-a omis menționarea faptului că ulterior proiectul a fost modificat substanțial, prevăzând un nou mecanism. În plus, din punct de vedere că s-a omis să se menționeze că noul proiect nu a soluționat prevederile problematice la care a atras atenția Comisia de la Veneția în opinia sa din decembrie 2014.

În situația în care proiectul de lege este unul deosebit de problematic din punct de vedere al respectării drepturilor omului, stârnind critici din partea unui grup de organizații ale societății civile, trebuie îngrijorare faptul că autoritățile nu au organizat consultări și dezbatere publice, în corespondere cu prevederile legislației privind transparența decizională și ale Regulamentului Parlamentului.

**Având în vedere motivele menționate, organizațiile semnatare invită Președintele Republicii Moldova să restituie Parlamentului proiectul de lege nr. 434 privind evaluarea integrității instituțiilor pentru reexaminare, cu solicitarea expresă de transmitere a acestuia Comisiei de la Veneția pentru expertizare repetată, precum și organizarea consultărilor și dezbatelor publice.**

#### Organizațiile semnatare:

1. Centrul de Resurse Juridice din Moldova (CRJM)
2. Expert-Grup
3. Asociația pentru o Guvernare Eficientă și Responsabilă (AGER)
4. Transparency International-Moldova
5. Asociația pentru Democrație Participativă (ADEPT)
6. Institutul de Politici și Reforme Europene (IPRE)
7. Institutul de Politici Publice (IPP)

Textul deplin al apelului este disponibil aici.

[1] Comisia de la Veneția, opinia nr. 789/2014, CDL-AD(2014)039, 15 decembrie 2014, disponibilă la [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2014\)039-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2014)039-e).

[2] Curtea Constituțională, hotărârea nr. 7 din 16 aprilie 2015, disponibilă la <http://constcourt.md/ccdocview.php?tip=hotariri&docid=532&l=ro>.

[3] Opinia cu privire la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative /

proiectul legii de modificare a Legii nr. 325 privind testarea integrității profesionale, din 15 septembrie 2015, disponibilă la

[http://old2.old.crjm.org/wp-content/uploads/2015/09/2015-09-15-opinie-Legea-TIP\\_CRJM-AGER.pdf](http://old2.old.crjm.org/wp-content/uploads/2015/09/2015-09-15-opinie-Legea-TIP_CRJM-AGER.pdf).

[4] Opinia cu privire la proiectul de lege nr. 434 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, 24 mai 2016, disponibilă la <http://old2.old.crjm.org/wp-content/uploads/2016/05/2016-05-24-Op-Proiect-434-TestareIntegrit.pdf>.

This entry was posted on Monday, June 13th, 2016 at 10:24 am and is filed under [News](#)

You can follow any responses to this entry through the [Comments \(RSS\)](#) feed. Both comments and pings are currently closed.