

АНАЛИТИЧЕСКАЯ
ЗАПИСКА

26 ЯНВАРЯ

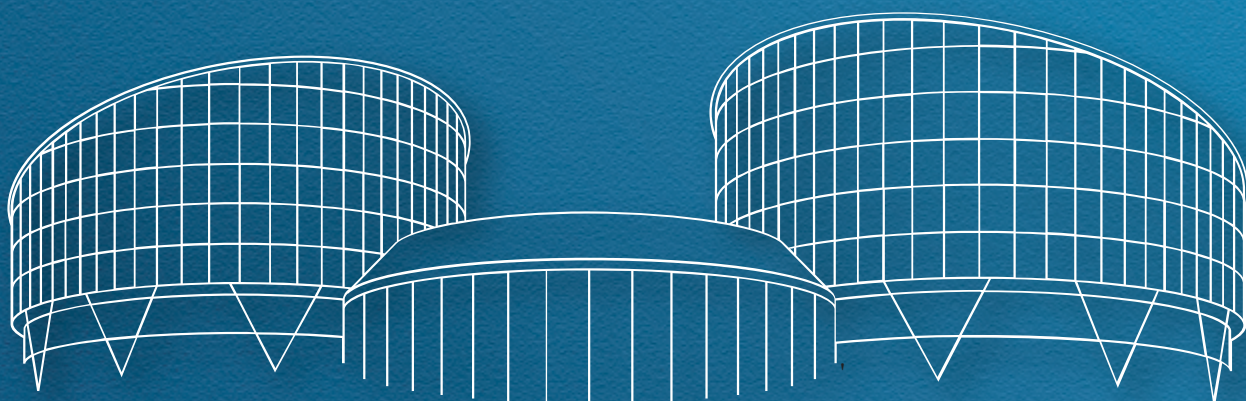
2022

.....

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА В ЕВРОПЕЙСКОМ СУДЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2021 ГОДУ

Даниел ГОЙНИК

Владислав ГРИБИНЧА



ЦЮРМ
Права и справедливость для всех

КРАТКИЙ ОБЗОР

Центр юридических ресурсов Молдовы (ЦЮРМ) проанализировал деятельность Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) за 2021 год. Анализ был проведен на основе [Отчета о деятельности ЕСПЧ за соответствующий год](#) и изучения юриспруденции суда по делам Республики Молдовы.

Было установлено следующее:

- в 2021 году ЕСПЧ зарегистрировал 44250 жалоб, что на 6% больше, чем в 2020 году. Похоже, что после резкого снижения количества жалоб, поступивших в 2020 году (из-за того, что суды во многих странах Европы не работали в связи с пандемией), количество поступивших в 2021 году жалоб вернулось к уровню 2019 года.
- в 2021 году в ЕСПЧ поступило 630 жалоб против Молдовы, что также сопоставимо с 2019 годом. В этом отношении в 2021 году Молдова занимала 12-е место из 47 государств-членов Совета Европы. В соотношении с населением страны количество жалоб, поданных против Молдовы, очень велико. В 2021 году молдавские граждане обращались в ЕСПЧ в 3 раза чаще, чем в среднем по Европе;
- по состоянию на 31 декабря 2021 года 1038 жалоб от молдавских граждан все еще находились в ожидании рассмотрения. Более 92% из них имеют высокие шансы на успех. Это количество почти равно общему количеству жалоб, на основании которых по отношению к Молдове применялись санкции на протяжении 24 лет - с тех пор как, как граждане могут подавать жалобы в ЕСПЧ против Молдовы. По количеству ожидающих рассмотрения жалоб Молдова занимает 11-е место среди 47 государств-членов Совета Европы.
- на 31 декабря 2021 года ЕСПЧ вынес 541 постановление по делам, связанным с Республикой Молдова из которых 68 – в 2021 году. В 461 из них он констатировал как минимум одно нарушение, совершенное Республикой Молдова. В этом отношении Молдова значительно опережает Великобританию, Германию, Португалию, Испанию или Нидерланды, страны, которые присоединились к Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ) задолго до Молдовы и численность населения которых гораздо выше численности населения Молдовы. По количеству вынесенных в 2021 году судебных постановлений Молдова заняла 5-е место среди 47 стран;
- наиболее распространенными видами нарушений, констатированными ЕСПЧ в судебных делах против Республики Молдова, являются неисполнение судебных решений; жестокое обращение, ненадлежащее расследование случаев жестокого обращения и смертей; содержание в заключении в плохих условиях; незаконное лишение свободы; неправомерная кассация судебных решений, не подлежащих отмене;
- на основании всех судебных постановлений и решений, вынесенных до 31 декабря 2021 года, Республика Молдова была обязана выплатить 21 903 749 евро (в том числе 2 639 956 евро только в 2021 году).

Наряду с анализом статистических данных по Республике Молдова, документ включает в себя краткое обобщение постановлений и решений ЕСПЧ, вынесенных в 2021 году в отношении Республики Молдова. Этот документ также содержит анализ статистических данных о деятельности ЕСПЧ в отношении всех государств.

Ранее ЦЮРМ проводил аналогичные анализы за [2010](#), [2011](#), [2012](#), [2013](#), [2014](#), [2015](#), [2016](#), [2017](#), [2018](#), [2019](#) и [2020](#), а также [краткое обобщение всех нарушений](#), констатированных ЕСПЧ в отношении Республики Молдова до 30 июня 2020 года.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ДЕЛАМ СВЯЗАННЫМ С РЕСПУБЛИКОЙ МОЛДОВА В 2021 ГОДУ

Согласно последнему [Отчету о деятельности Европейского суда по правам человека \(ЕСПЧ\)](#), в 2021 году в ЕСПЧ поступило 630 жалоб против Молдовы. Это больше, чем количество жалоб, поданных в 2020 году, и почти равно количеству жалоб, поданных в 2019 году. В соотношении с населением страны количество жалоб, поданных против Молдовы, очень велико. В этом отношении в 2021 году Молдова занимала 12-е место из 47 государств-членов Совета Европы. В 2021 году молдавские граждане обращались в ЕСПЧ в 3 раза чаще, чем в среднем по Европе.

С 1998 года до 31 декабря 2021 года ЕСПЧ зарегистрировал 16016 жалоб против Молдовы (подробнее см. в нижеприведенной таблице). По состоянию на 31 декабря 2021 года 1038 из них (6,5%) все еще ожидали рассмотрения. По количеству ожидающих рассмотрения жалоб Молдова занимает 11-е место среди 47 государств-членов Совета Европы.

Из 1038 жалоб в отношении Республики Молдова находящихся на рассмотрении, лишь 7% (70 жалоб) были распределены на рассмотрение единоличному судье - иными словами, на первый взгляд эти жалобы были признаны лишенными шанса на успех. 739 жалоб (71% ожидающих рассмотрения жалоб) были переданы судебным коллегиям из 3 или 7 судей, а еще о 217 жалобах (21% ожидающих рассмотрения жалоб) было сообщено Правительству (подробнее см. диаграмму № 1). Последние две категории жалоб (92%, 956 жалоб) имеют высокие шансы на успех. Количество жалоб с высокими шансами на успех почти равно общему количеству жалоб, на основании которых по отношению к Молдове применялись санкции на протяжении 24 лет - с тех пор как, как граждане могут подавать жалобы в ЕСПЧ против Молдовы.

По состоянию на 31 декабря 2021 года ЕСПЧ вынес 541 постановление по делам, связанным с Республикой Молдова, из них 68 — в 2021 году. Количество постановлений, принятых по делам связанным с Республикой Молдова в 2021 году, выросло более чем в два раза по сравнению с 2020 годом. Увеличение количества постановлений, принятых в 2021 году, может быть связано со сменой молдавского судьи в ЕСПЧ и желанием, чтобы дела, расследуемые Валериу ГРИЦКО, были завершены до окончания срока его мандата. Из 68 судебных постановлений, вынесенных в 2021 году, семь касаются выплаты справедливой компенсации (по существу эти постановления были рассмотрены в предыдущие годы). Еще 13 постановлений касаются нарушений прав жителей приднестровского региона, и по ним применяются санкции только в отношении Российской Федерации.

Из 541 постановления, принятого по делам связанным с Республикой Молдова до 1 января 2022 года, ЕСПЧ констатировал как минимум одно нарушение в 461 постановлении. По общему количеству постановлений, в которых констатированы нарушения, Молдова намного опережает Великобританию, Германию, Португалию, Испанию или Нидерланды - страны, присоединившиеся к ЕСПЧ задолго до Молдовы и имеющие гораздо большую численность населения, чем Республика Молдова. По количеству вынесенных против нее судебных постановлений Молдова занимает 12-е место среди 47 государств-членов Совета Европы.

Наиболее частые нарушения, установленные в 541 постановлении по делам, касающимся Республики Молдова - это: неисполнение национальных судебных решений; ненадлежащее расследование случаев жестокого обращения и смертей; содержание в заключении в плохих

условиях; незаконное лишение свободы; неправомерная кассация судебных решений, не подлежащих отмене и жестокое обращение / применение представителями государства чрезмерной силы.

ЕСПЧ выявил 69 нарушений ЕКПЧ в 68 постановлениях, вынесенных в 2021 году. Большинство нарушений, выявленных в 2021 году, касаются деятельности судей. 16 из 69 нарушений (23%) связаны с одной статьей ЕСПЧ – ст. 6 (право на справедливое судебное разбирательство). Восемь из этих нарушений касаются неисполнения в разумный срок судебных решений (проблемы применения Закона № 87/2011), а другие касаются двух нарушений - недостаточной мотивированности судебных решений и вынесения обвинительного приговора в апелляционном или кассационном порядке без непосредственного заслушивания свидетелей. С юридической точки зрения наиболее значимыми постановлениями, вынесенными в 2021 году, являются следующие: [Таламбуца и Ящинуца](#) (неоказание надлежащей медицинской помощи задержанным с хроническими заболеваниями), [Мэтэсару](#) (неправомерное задержание за организацию экстравагантного протеста и необоснованное применение административных санкций) или [Петренко и другие](#) (лишение свободы при отсутствии обоснованных подозрений в совершении преступления и запрет на участие в публичных собраниях без законных оснований). Для получения более подробной информации о судебных постановлениях 2021 года см. таблицы ниже.

На основании постановлений и решений, вынесенных до 31 декабря 2021 года, Правительство Республики Молдова было обязано выплатить 21 903 749,44 евро. Из них на основании судебных постановлений - 19 421 860,44 евро (2 593 212 евро - в 2021 году) и на основании мировых соглашений или односторонних заявлений Правительства - 2 481 889 евро (46 744 евро - в 2021 году). В 2021 году ЕСПЧ вынес постановление о выплате справедливой компенсации по 7 делам, которые рассматривались по существу в предыдущие годы. В апреле 2021 г. постановлением по делу [А.О. Гиндештский сахарный завод](#) (отмена судебного решения в пользу компании-истца путем принятия к производству запоздалой кассационной жалобы) Республика Молдова была обязана выплатить справедливую компенсацию в размере 2 000 000 евро. Эта сумма составляет 77% всех компенсаций, присужденных к выплате ЕСПЧ по делам связанным с Республикой Молдова в 2021 году.

Таблица № 1: Статистические данные о жалобах, поданных в Европейский суд по правам человека против Республики Молдова 2009 - 2021

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	+/- 2020	1.11.98-31.12.21
регистрированные жалобы	1,322	945	1,025	938	1,354	1,105	1,011	834	758	814	635	523	630	+20,5%	16,016
Жалобы, объявленные неприемлемыми или судопроизводство по которым было прекращено	386	434	550	1,905	3,143	1,341	926	750	633	858	697	451	553	+22,6%	14,491
Жалобы, о которых сообщили Правительству	216	135	118	56	85	73	121	41	67	54	119	42	76	+80,9%	217
Вынесенные постановления	30	28	31	27	19	24	19	23	16	33	54	32	68	+112,5 %	541
	31.12. 2009	31.12. 2010	31.12. 2011	31.12. 2012	31.12. 2013	31.12. 2014	31.12. 2015	31.12. 2016	31.12. 2017	31.12. 2018	31.12. 2019	31.12. 2020	31.12. 2021		
Жалобы, ожидающие рассмотрения	3,349	3,826	4,261	3,256	1,442	1,159	1,223	1,283	1,348	1,204	1,056	1,054	1,038	- 1,5%	

Диаграмма № 1: Дела, связанные с Республикой Молдова, ожидающие рассмотрения в Европейском суде по правам человека 31 декабря 2021 г.

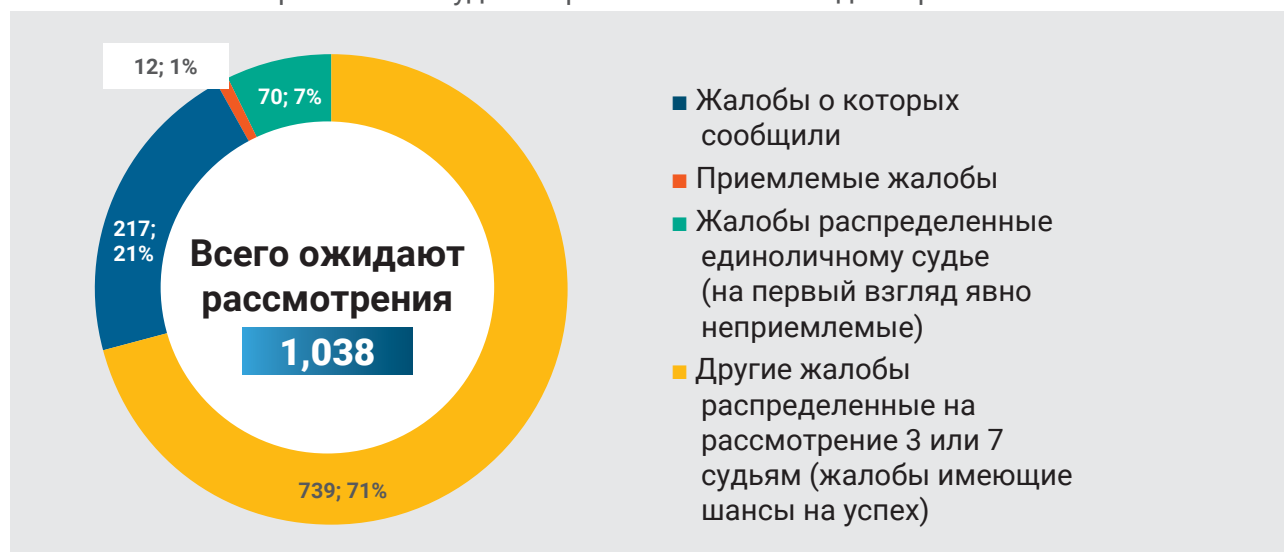


Диаграмма № 2: Нарушения, констатированные Европейским судом по правам человека в постановлениях, касающихся Республики Молдова 1997-2021 гг.



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (В ОТНОШЕНИИ ВСЕХ ГОСУДАРСТВ) 2021

Согласно [Отчету о деятельности Европейского суда по правам человека \(ЕСПЧ\)](#) за 2021 год, обнародованному 25 января 2022 года, ЕСПЧ зарегистрировал 44250 жалоб, что на 6% больше, чем в 2020 году. В 2021 году в суд было подано такое же количество жалоб, как и в 2019 году (год до пандемии). Почти 43% всех жалоб, поданных в 2021 году, были направлены против двух стран — Турции (9548) и Российской Федерации (9432).

Помимо 44250 жалоб, зарегистрированных в 2021 году, в ЕСПЧ поступило еще 16400 жалоб, которые были составлены ненадлежащим образом. Эти жалобы не были зарегистрированы, и заявителям было предложено подать жалобы, составленные в соответствии с требованиями ЕСПЧ.

В 2021 году ЕСПЧ рассмотрел 36092 жалобы — на 8% меньше, чем в 2020 году (39190 жалоб). ЕСПЧ объявил неприемлемыми или прекратил производство по 32961 жалобе, что составляет около 91% от общего числа рассмотренных в 2021 году жалоб. Для получения дополнительной информации см. таблицу №2. По состоянию на 31 декабря 2021 года в Страсбургском суде «ожидали» рассмотрения 70150 жалоб, что на 13% больше, чем на конец 2020 года.

Несмотря на то, что в ЕСПЧ могут быть поданы жалобы против 47 стран, более 70% ожидающих рассмотрения жалоб были поданы против четырех государств. 17013 (24%) жалоб, которые «ожидали рассмотрения», были направлены против Российской Федерации; 15251 (22%) - против Турции; 11372 (16%) - против Украины и 5690 (8%) - против Румынии. В этом отношении Молдова находится на 11-м месте с 1038 жалобами, ожидающими рассмотрения (1,5%).

В 2021 году ЕСПЧ вынес 1105 постановлений, что на 27% больше, чем в 2020 году. Больше всего судебных постановлений вынесено против Российской Федерации - 232 (21%); Украины - 197 (17,8%) и Румынии - 95 (8,6%). По этому показателю Молдова заняла пятое место среди 47 государств-членов Совета Европы - 68 решений (6,2%).

В 2021 году государствами, в отношении которых было вынесено наименьшее количество постановлений ЕСПЧ, были, например, Швеция — 1 постановление и Эстония и Германия — по два постановления. ЕСПЧ не вынес ни одного обвинительного постановления в отношении Чехии, Финляндии и Ирландии.

Таблица № 2: Статистические данные по жалобам поданным в Европейский суд по правам человека 2009-2021 (в отношении всех государств)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	+/- 2021
Зарегистрированные жалобы	57,100	61,300	64,400	65,162	65,900	56,200	40,550	53,400	63,350	43,100	44,500	41,700	44,250	+6%
Жалобы, о которых сообщили правительствам-ответчикам	6,197	6,675	5,360	5,236	7,931	7,895	15,964	9,533	7,225	7,644	6,442	7,683	10,630	+38%
Жалобы, объявленные неприемлемыми или судопроизводство по которым было прекращено	33,065	38,576	50,677	86,201	89,737	83,675	43,133	36,579	70,356	40,022	38,480	37,289	32,961	-12%
Принятые постановления	1,625	1,499	1,157	1,093	916	891	823	993	1,068	1,014	884	871	1,105	-1,5%
Жалобы, ожидающие рассмотрения на 31 декабря	119,300	139,650	151,600	128,100	99,900	69,900	64,850	79,750	56,250	56,350	59,800	62,000	70,150	+13%
Неполные жалобы (считаются недействительными жалобами)						25,100	32,400	20,950	22,650	19,550	20,400	14,150	16,400	+16%

Таблица № 3: Обобщение нарушений, констатированных Европейским судом по правам человека по делам связанным с Республикой Молдова* в 2021 году

Статья ЕКПЧ	Общее количество нарушений	Тип нарушения ЕКПЧ	Количество нарушений	Постановление ЕСПЧ
Статья 2 ЕКПЧ (право на жизнь)	5	ненадлежащее расследование смерти	4	Велеско; Вероника Чобану; Томак; Скрипник
		неисполнение обвинительного приговора за убийство безотлагательно		Жестков
Статья 3 ЕКПЧ (запрет унижающего достоинство, бесчеловечного обращения и пыток)	13	жестокое обращение	3	Трочин; Майер; Армяну и Вакарчук
		ненадлежащее расследование жестокого обращения	5	Мураду; Трочин; Майер; Евгений Дука; Армяну и Вакарчук
		ненадлежащее расследование изнасилования	1	А.П.
		ненадлежащее расследование преступления на почве ненависти	1	Гендердок-М и М.Д..
		содержание в заключении в плохих условиях	2	Мураду; Таламбуца и Яцинина
		не предоставление надлежащей медицинской помощи заключенным	1	Таламбуца и Яцинина

* Нарушения, совершенные Республикой Молдова

Статья 5 ЕКПЧ (право на свободу и личную неприкосновенность)	9	§ 1 – содержание под арестом при отсутствии обоснованных подозрений в совершении преступления	2	Петренко и другие; О.П
		§ 1 - отсутствие законных оснований для ареста за ведение эротического видеочата	1	Барабой и Габуря
		§ 1 - неправомерное задержание за организацию протеста	1	Мэтэсару
		§ 1 - арест за неуплату долга	1	Молдовяну
		§ 3 - недостаточное обоснование ареста	1	Мураду
		§ 4 - не предоставление доступа к материалам, представленным прокурором в обоснование ареста	1	Мураду
		§ 4 - превышение срока рассмотрения жалобы на арест	1	О.П.
		§ 5 - недостаточная компенсация за нарушение статьи 5	1	Мураду
Статья 6 ЕКПЧ (право на справедливое судебное разбирательство)	16	§ 1 - недостаточное обоснование судебного решения	2	Караман; Капакчионе
		§ 1 - вынесение приговора в апелляционном или кассационном порядке без непосредственного заслушивания свидетелей	2	Богатиков; Дубаларь
		§ 1 – неисполнение судебного решения в разумный срок	8	О.О.О. Лима; Дроник; Бадан; Михайлов; О.О.О. Титан Тотал Груп; Продиус и другие; Черника и Нартя; Мунтяну
		§ 1 - принятие запоздалых апелляций и кассационных жалоб	1	Караман
		§ 1 - ненадлежащий вызов в суд и принятие ВСП нового решения по делу на основании ранее не приводившихся аргументов	1	О.О.О. Норд-Универсал
		§ 1 - недостаточная компенсация за нарушение статьи 6	2	А.О. Петриш и Настас; Прутян;
Статья 8 ЕКПЧ (право на уважение частной и семейной жизни)	8	неправомерные обыски в офисе и доме адвоката	1	Дурлештяну
		неспособность обеспечить защиту персональных данных	2	Х.; Е.Б.
		невыполнение обязанности исполнить обвинительный приговор за изнасилование	1	Е.Г.
		неспособность обеспечить адекватные отношения между родителями и детьми	3	Сверней; Моглан; Крецой
		игнорирование наилучшего обеспечения интересов ребенка при передаче его под опеку	1	Т.А.

Статья 9 ЕКПЧ (свобода мысли, совести и религии)	1	Статья 9 + Статья 11 ЕКПЧ - запрет символики Фалунь и роспуск общественных ассоциаций	1	О.А. Фалунь Дафа и другие.
Статья 10 ЕКПЧ (свобода выражения мнения)	2	необоснованное принятие к производству дела о клевете	1	Ассоциация журналистов- расследователей и редакционной безопасности в Молдове и Сандуца
		применение административных санкций за экстравагантный протест	1	Мэтэсару
Статья 11 ЕКПЧ (свобода собраний и объединений)	1	Запрет на участие в публичных собраниях без законных оснований	1	Петренко и другие
Статья 13 ЕКПЧ (право на эффективное средство правовой защиты)	2	отсутствие на национальном уровне эффективного средства правовой защиты для решения вопроса неисполнения судебного решения	2	О.О.О. Титан Тотал Груп; Продиус и другие
Статья 14 ЕКПЧ (запрещение дискриминации)	1	дискриминация по признаку сексуальной ориентации	1	Гендердок-М и М.Д..
Статья 34 ЕКПЧ (препятствование обращению в ЕСПЧ)	1	оказание давления после уведомления со стороны ЕСПЧ о жалобе	1	А.Ч.
Статья 1 Протокола 1 ЕКПЧ (защита собственности)	10	недостаточная компенсация за нарушение статьи 1 Протокола 1	2	Прутян; Канцер
		неисполнение окончательного судебного решения	8	О.О.О. Лима.; Дроник; Бадан; Продиус и другие; О.О.О. Титан Тотал Груп; Черника и Нартя; Мунтяну; Михайлов
Общее количество нарушений	69			



Данный документ был разработан в рамках проекта «Обеспечение более высоких стандартов в области прав человека в Молдове», внедренным Центром юридических ресурсов Молдовы при поддержке Посольства Королевства Нидерландов. Высказанные мнения принадлежат авторам и не отражают в обязательном порядке взгляды Посольства Королевства Нидерландов.

ЦЕНТР ЮРИДИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ МОЛДОВЫ



Ул. А. Щусева 33,
MD-2001, Кишинев,
Республика Молдова



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



[crjmolldova](https://twitter.com/crjmolldova)

